



COMUNICATO STAMPA

# **SUPERBONUS 110%**

**Dopo lo stop del Governo serve una strategia per riqualificare il 98% degli edifici residenziali esclusi dal Superbonus**

**Grazie al Superbonus gli edifici hanno registrato una riduzione del 50% delle emissioni di CO2 e un risparmio in bolletta tra il 30,9% (salto di 2 classi) e il 46,4% (salto di 3 classi)**

**Per far fronte alla direttiva UE sulle case green (entro il 2033 classe minima D), agli impegni sulla neutralità carbonica (emissioni zero al 2050) e per sostenere la domanda di 10,3 milioni di famiglie eterogenee sarà imprescindibile il meccanismo della cessione dei crediti**

Bologna, 21 febbraio 2023 - Il Superbonus 110% dedicato all'efficientamento energetico è un tema di grande attualità e vivace dibattito in virtù del decreto emanato dal Governo nei giorni scorsi per rimodularne in modo profondo l'applicazione, a partire dallo stop alla cessione dei crediti fiscali. Se da un lato il provvedimento risulta comprensibile alla luce del costo complessivamente sostenuto dallo Stato pari a **71,8 miliardi euro**, per una valutazione organica degli impatti che deriverebbero dalla sua soppressione è certamente utile una analisi complessiva dei ritorni prodotti e da una fotografia quanto più possibile puntuale su come è stato applicato.

Con l'obiettivo di portare un contributo costruttivo al dibattito in corso, il **«110% Monitor» divulgato periodicamente da Nomisma** sulla base del patrimonio informativo proprietario e dell'analisi di fonti terze, segnala che nella rilevazione resa disponibile a gennaio dall'Enea relativamente alle Detrazioni Fiscali, **il totale complessivo dei lavori avviati per l'efficientamento energetico nel nostro Paese risultava pari a 65,3 miliardi di euro**, con un investimento medio di 175.234 euro.

**Il 47% del totale, pari a complessivi 30,5 miliardi di euro** (e un investimento medio pari a 594.892 euro), ha riguardato interventi pianificati nei **condomini**, contro 24,5 miliardi degli edifici unifamiliari (113.846 euro di media) e 10,3 miliardi relativi a edifici funzionalmente indipendenti (96.878 euro di media).

Complessivamente **le asseverazioni depositate nel 2022 sono state 372.297** a fronte di un **valore degli interventi completati pari a 49,7 miliardi di euro**.

**Sul totale delle asseverazioni, solamente 51.247 hanno riguardato condomini**, ovvero la tipologia di abitazioni che maggiormente avrebbero dovuto beneficiare dal provvedimento, contro le 215.105 degli edifici unifamiliari e le 105.945 delle unità funzionalmente indipendenti.

Dai dati Enea 58.355 asseverazioni sono state presentate in Lombardia (il 15,3% del totale, per la precisione), contro le circa 46.500 del Veneto (12,3%). Le 31.500 del Lazio (8,6%), le 30.700 dell'Emilia-Romagna (8,0%), le 29.600 della Toscana (7,8%) e le quasi 27.000 del Piemonte (7,2%).

Secondo le stime del **110%Monitor di Nomisma i cantieri** che dovrebbero essere stati **conclusi sono circa 232.000** e coprirebbero **meno del 2% del parco edifici residenziali** in Italia.

### **L'impatto economico complessivo del Superbonus 110%**

Secondo il recente **studio di Nomisma l'impatto economico complessivo del Superbonus 110% sull'economia nazionale è stato pari a 195,2 miliardi di euro**, con un effetto diretto di 87,7 miliardi, 39,6 miliardi di effetti indiretti e 67,8 miliardi di indotto.

Per valutare gli effetti finanziari del provvedimento va segnalato come già nel 2021 un'analisi prodotta dal Consiglio Nazionale degli Ingegneri (CNI) evidenziava che il disavanzo per le casse dello stato sarebbe stato compensato dalla generazione di Pil. Lo studio indicava come complessivamente un carattere di sostenibilità della misura sarebbe stato prevedibile in un orizzonte di 4 o 5 anni, periodo in cui, dati i precedenti, la domanda di ristrutturazioni e di efficientamento energetico degli edifici avrebbe potuto mantenersi su livelli elevati, attivando nel sistema economico ulteriori effetti di crescita.

Complessivamente **l'incremento del valore degli immobili** oggetto di riqualificazione, nell'ipotesi che tutte le unità immobiliari riqualificate rientrino nelle classi energetiche inferiori, **supererebbe i 7 miliardi di euro**.

In uno scenario – in cui si stima che in Italia il settore delle costruzioni consumi oltre il 30% dell'energia primaria (generata per il 93% da fonti non rinnovabili) e sia responsabile di circa un terzo delle emissioni di gas serra – risulta particolarmente rilevante anche una valutazione dell'**impatto positivo a livello ambientale**: dai risultati dello studio emerge una **riduzione totale delle emissioni di Co2 in atmosfera**, responsabile mediamente del 40% del totale con punte fino al 70% nelle grandi città, stimata in **1,42 milioni di tonnellate**. Al riguardo, l'investimento per la transizione ecologica attraverso il Superbonus è di 59 euro per tonnellata Co2, contro 52 euro per Trasporti e 95 per Industria.

Questo per altro si riflette anche sul bilancio delle famiglie, con **risparmi pari a circa 29 miliardi di euro** (dati stimati da Nomisma sui cantieri già conclusi). Nello specifico, per chi ha beneficiato della misura il **risparmio medio in bolletta**, considerando anche il periodo straordinario di aumento dei costi dell'energia, è infatti risultato pari a **964 euro all'anno**. Lo studio evidenzia anche una riduzione del 15,5% per un solo salto di classe energetica, 30,9% per un salto di 2 classi energetiche e del 46,4% per un salto di 3 classi.

Da non trascurare, infine, **l'impatto sociale** che, sempre secondo lo studio di Nomisma, ha visto un **incremento di 641.000 occupati nel settore delle costruzioni e di 351.000 occupati nei settori collegati**.

Al pari del metodo di valutazione utilizzato per l'effetto economico generato, nello studio di Nomisma sono stati determinati anche i relativi coefficienti di attivazione utilizzati per valutare l'impatto prodotto sul sistema economico nazionale. In particolare, da una prima disamina è emerso che **una produzione aggiuntiva di 1 mld di euro in costruzioni produce un incremento di 16.402**

**unità di lavoro nette** di cui 10.602 direttamente nel settore delle costruzioni (pari ad una percentuale del 64%) e 5.800 nei comparti collegati.

### **Chi ha beneficiato del Superbonus**

Secondo una indagine prodotta da Nomisma a fine 2022, in caso di conferma del provvedimento anche per l'anno in corso **sarebbero 10,3 milioni le famiglie ancora interessate a un intervento finalizzato all'efficientamento energetico di un immobile di proprietà.**

Di queste, 4,6 milioni di famiglie dichiaravano di aver già deciso o di avere intenzione di usufruire del Superbonus.

Inoltre, a fronte di 3,5 milioni di famiglie che hanno già iniziato una fase esplorativa (fase di delibera + fase di verifica dei requisiti sugli interventi deliberati + completamento degli accertamenti ma lavori non ancora avviati), **1,5 milioni di famiglie dichiarava di aver già avviato i lavori o, addirittura, di aver già completato gli interventi.**

**Il 25% di coloro che hanno già usufruito della misura presenta un reddito familiare più elevato della media** (oltre i 3.000 euro al mese) e nel 23% dei casi è proprietario di una seconda casa.

**Sono però stati 1,7 milioni gli italiani con reddito medio-basso ad aver beneficiato del provvedimento** da quando è stato varato a conferma del fatto che la misura ha reso possibile l'accesso alla riqualificazione profonda delle proprie unità abitative a una porzione di popolazione meno abbiente che, altrimenti, non ne avrebbe usufruito.

Il profilo dei beneficiari è prevalentemente rappresentato da **impiegati (nel 28% dei casi), residenti in comuni con un numero di abitanti compreso tra 40.000 e 100.000 abitanti (15%) e proprietario di un appartamento in condominio composto al massimo da 8 unità abitative (25% del totale).**

Nel 64% dei casi le famiglie hanno preferito rivolgersi direttamente a una impresa di costruzioni, contro il 9% di grandi player e l'8% di Utilities, portando un beneficio prevalentemente a operatori di dimensione medio-piccola.

### **Quale prospettiva per l'esigenza di riqualificazione del patrimonio immobiliare**

Se un lato l'implementazione del Superbonus 110% ha indubbiamente prodotto anche effetti collaterali e distorsivi, quali tempi brevi di messa a terra e un aumento dei prezzi che si è riflesso sulla finanza pubblica, vanno attentamente pesati i benefici diretti e indiretti sull'economia nazionale.

Preservare l'equilibrio del bilancio dello Stato è certamente una priorità assoluta ma, alla luce delle evidenze prodotte anche da questi studi di approfondimento, certamente vale la pena trovare una modalità abilitante che consenta di salvare la parte buona di un meccanismo sano seppur non sempre usato in modo corretto.

Questo risulta oltremodo importante in un contesto che in Italia vede il **68% degli immobili residenziali con classificazione di efficienza energetica pari a D o persino inferiore**, quindi molto bassa, dato che si scontra con una domanda abitativa – rilevata nell'indagine Nomisma sulle famiglie – che vede **al vertice delle preferenze degli italiani un'abitazione ad elevata efficienza energetica (nel 40% dei casi).**

La disponibilità dimostrata in queste ore dal Governo dimostra consapevolezza di fronte agli obblighi attesi dalla direttiva UE sulle case green (entro il 2033 classe minima D) e agli impegni sulla neutralità carbonica (emissioni zero al 2050). Tuttavia, per sostenere la domanda di famiglie eterogenee sotto il profilo reddituale e fiscale, il meccanismo della cessione dei crediti con lo sconto in fattura – che ha rappresentato un importante sblocco del mercato anche in presenza di bonus – sarà insostituibile

specialmente per interventi sui condomini, che rappresentano una quota significativa degli immobili meritevoli di ristrutturazione e opere di efficientamento energetico.

*“Il superbonus ha avuto l’indubbio merito di contribuire al rilancio della nostra economia in una situazione drammatica come quella pandemica – commenta **Luca Dondi, Amministratore Delegato di Nomisma** -. La misura emergenziale andava, tuttavia, corretta per attenuarne l’eccessiva onerosità, oltre agli evidenti tratti di iniquità e alle conseguenze distorsive che ha generato sul costo dei fattori di produzione. La mancata adozione di modifiche sostanziali ha portato alle drastiche conseguenze degli ultimi giorni, con l’adozione di misure di salvaguardia che, se non emendate, rischiano di decretare l’epilogo di iniziative imprescindibili per il rinnovamento del patrimonio immobiliare italiano. La strategia dei bonus, e con essa la possibilità di cessione dei crediti, non va archiviata ma solo ripensata e per farlo occorrono competenze ed equilibrio. Occorre fare tesoro di un’esperienza straordinaria per definire una politica di rinnovamento che non abbia il fiato corto dell’emergenza”.*

#### **Nota metodologica**

L’analisi di impatto economico della misura del Superbonus 110% è stata condotta da Nomisma a partire dalla costruzione delle Tavole Input-Output, vale a dire di un’analisi di equilibrio economico generale basata sui meccanismi che presiedono alla formazione ed utilizzazione della produzione dei diversi settori che operano in un dato sistema economico. Tale metodo permette infatti di mettere in evidenza il rapporto "da chi a chi" e quindi di evidenziare in maniera chiara i legami di interdipendenza che esistono tra operatori (produttivi e finali). In estrema sintesi, la tavola riporta tutti i flussi di beni e servizi che sono scambiati o forniti tra i diversi agenti che operano in un dato sistema economico per essere impiegati nel processo produttivo oppure utilizzati senza alcuna trasformazione.

Gli schemi intersettoriali hanno dunque rappresentato un prezioso strumento per l’analisi della struttura economica della misura ed hanno offerto la possibilità di mettere in luce le relazioni di interdipendenza esistenti tra i vari settori produttivi e finali del sistema e tra questi ed il resto del mondo. La scelta di tale schema ha consentito non solo di misurare le relazioni che intercorrono tra il settore delle costruzioni e attività correlate, ma anche di derivare le conseguenze degli effetti delle relative decisioni di politica economica. Le tavole simmetriche dopo opportune elaborazioni hanno permesso infatti di calcolare i coefficienti di attivazione o di fabbisogno diretto, indiretto ed indotto, così definiti:

- 1) Effetto diretto: la spesa aggiuntiva in un settore genera una produzione nel settore stesso ed in tutti i settori che devono attivarsi per produrre semilavorati, prodotti intermedi e servizi necessari al processo produttivo.
- 2) Effetto indiretto: ogni settore attivato direttamente né attiva altri in modo indiretto (una catena di azioni e reazioni indotta dalla produzione del prodotto iniziale).
- 3) Effetto indotto: le produzioni dirette ed indirette remunerano il fattore lavoro con redditi che alimentano una spesa in consumi finali che a sua volta richiede maggiori produzioni.

I coefficienti di attivazione diretto, indiretto e indotto sono quindi stati utilizzati per valutare l’impatto prodotto sul sistema economico nazionale dagli investimenti statali nella misura Superbonus 110%, conteggiati fino al 31 ottobre 2022 (Fonte: Elaborazioni Nomisma, Report detrazioni fiscali Enea).

Sul fronte del valore ambientale generato, la valutazione della riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> derivante dagli interventi di riqualificazione dell’involucro edilizio e dei sistemi termo-elettrici dell’edificio realizzati grazie alla misura Superbonus 110% è stata condotta a partire dalle variazioni di classe energetica rilevate tramite le certificazioni di prestazione energetica, attribuibili ad interventi Superbonus 110. A partire da questi presupposti, è stata calcolata la riduzione di CO<sub>2</sub> in termini di kg/m<sup>2</sup> /anno per singolo salto di classe energetica, relazionata alla superficie media (mq) dei cantieri Superbonus ed estesa al numero totale di cantieri che generano miglioramento energetico, censiti dal portale SIAPE Enea nel triennio di riferimento (fine 2019 – 2022).

Relativamente all’incremento di valore immobiliare pre e post cantiere Superbonus è stata ottenuta a partire dai valori medi di vendita degli immobili nel periodo temporale antecedente alla Superbonus 110% e dall’incremento percentuale del valore immobiliare stimato, in media, per un doppio salto di classe energetica (salto minimo richiesto per l’accesso all’agevolazione), a seconda della classe di partenza. Studi recenti mostrano come, da un doppio salto migliorativo con origine nelle tre classi energetiche inferiori (E, F, G), derivi, in media, un incremento di valore pari al 4,3%. L’incremento risulta maggiore se la classe energetica di partenza è compresa tra A e D. L’assunzione di partenza, fortemente cautelativa, è che le unità abitative asseverate fino al 31 Ottobre 2022 si collochino nelle classi energetiche inferiori (E, F, G), generando il minor incremento possibile di valore. Tale ipotesi si ritiene accettabile considerata la diffusa presenza in Italia di edifici rientranti nelle suddette classi energetiche (circa il 58%).